



COMUNE DI MONTEROTONDO

DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO

DETERMINAZIONE N. 242 DEL 14/03/2025

**OGGETTO: SERVIZIO GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2025 A FAVORE
DELL'AZIENDA SPECIALE A.P.M. - AFFIDAMENTO ED IMPEGNO SPESA**



COMUNE DI MONTEROTONDO

DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO

SERVIZIO URBANISTICA, PIANIFICAZIONE E AMBIENTE

ESERCIZIO FINANZIARIO 2025

**OGGETTO: SERVIZIO GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2025 A FAVORE DELL'AZIENDA SPECIALE A.P.M. - AFFIDAMENTO ED IMPEGNO SPESA
CIG: B5EFBE6EDD**

II DIRIGENTE

Visto il D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 – T.U.O.E.L. – ed in particolare:

- l'art. 107 sulle competenze dirigenziali;
- gli artt. da 182 a 185 sulle fasi della spesa;

Richiamate

- la deliberazione della Giunta comunale n. 37 del 20/02/2020 di approvazione del vigente "Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi";
- la deliberazione della Giunta Comunale n. 238 del 25/09/2023 con la quale è stata modificata la macrostruttura organizzativa dell'Amministrazione Comunale;
- la deliberazione della Giunta comunale n. 26 del 13/02/2024 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2024-2026 ed il Piano della Performance per l'anno 2024;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 85 del 27/12/2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025/2027;

Vista la deliberazione della Giunta comunale n. 5 dell'11/01/2024, con la quale è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione (PEG) 2024/2026;

Visto il decreto del Sindaco n. 39 del 30/12/2024, di conferma dell'incarico di dirigente ad interim per il Dipartimento Governo del Territorio all'Architetto Luca Lozzi, fino al 30/06/2025;

Vista la nota prot. n. 71895 del 31/12/2024, con la quale il Dirigente del Dipartimento Governo del Territorio, ha confermato l'incarico di P.O (atto di conferimento prot. 6552 del 16/02/2022) del Servizio Pianificazione Urbanistica e Ambiente all'arch. Andrea Cucchiaroni, sino fino al 30/06/2025;

Premesso che:

- il Servizio di gestione dei rifiuti, comprendente lo spazzamento e lavaggio strade, la raccolta e trasporto rifiuti urbani, la gestione tariffe e rapporti con gli utenti, il trattamento e recupero dei rifiuti urbani, il trattamento e smaltimento dei rifiuti urbani, è svolto nel Comune di Monterotondo dall'Azienda Speciale A.P.M., con sede in Piazza Angelo Frammartino 4, CAP 00015, Monterotondo (Rm)- P. IVA e Cod. Fisc. 05843451005, in forza di un contratto sottoscritto in data

28 marzo 2013 - Repertorio 2346 del 28 marzo 2013 – Registrato telematicamente all'ufficio dell'Agenzia delle Entrate di Roma 3, il 28 marzo /2013 numero 8270 serie 1T, oggetto di successive modifiche ed integrazioni :

- con deliberazione di Giunta Comunale n. 334 del 17 dicembre 2019 il contratto è stato prolungato fino al 31 dicembre 2024;

Considerato che il servizio di cui trattasi è un servizio di interesse economico generale di livello locale a rete e pertanto regolato da una autorità indipendente ARERA (Autorità di Regolazione per Energia Reti e Ambiente);

Visto il Decreto legislativo n. 201 del 23 dicembre 2022 in materia di “*Riordino della disciplina dei servizi pubblici locali di rilevanza economica*” e in particolare:

l'art. 14, “*Scelta di modalità di gestione del servizio pubblico locale*” che al comma 1 prevede che il perseguimento dell'interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori provvedendo mediante affidamento a terzi, affidamento a società mista, affidamento a società in house o, limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, in economia o mediante aziende speciali di cui all'art. 114 del TUEL;

Considerato che:

- il D. Lgs.152/2006, art. 200 e seguenti, prevede che la gestione dei rifiuti urbani sia organizzata per ambiti ottimali (ATO) delimitati dal piano regionale ciò al fine di superare la frammentazione delle gestioni, ottimizzare i trasporti e gli investimenti infrastrutturali connessi alla rete;

- la gestione di tali Ato è affidata ad Enti di Governo cosiddetti Egato;

- il percorso di istituzione e operatività degli EGATO, nella Regione Lazio è stato interrotto a seguito dell'abrogazione della Legge Regionale n. 14/2022 che li istituiva, così ad oggi, come si legge nella relazione periodica dell'ARERA di cui all'art. 5 comma 6 del D.Lgs. 201/2022 relativa al 1° semestre 2024 ... “risultano individuati 5 ambiti territoriali ottimali coincidenti con le 5 province secondo il piano vigente, tuttavia gli EGATO sono stati eliminati fino all'approvazione del Piano Gestione Rifiuti 2026-2032 che delimiterà nuovi ATO.

- L'individuazione degli ambiti ottimali, in assenza dei successivi atti di pianificazione e degli affidamenti, rende difficoltosa l'individuazione delle caratteristiche tecniche del servizio da prestare nonché la definizione degli interventi infrastrutturali in quanto il servizio sarà oggi organizzato solo su una porzione di ambito coincidente con il territorio comunale;

Preso atto che il D.Lgs. n. 201 del 23 dicembre 2022:

- definisce all'art. 2 quali “servizi pubblici locali a rete” i servizi di interesse economico generale di livello locale che sono suscettibili di essere organizzati tramite reti strutturali o collegamenti funzionali necessari tra le sedi di produzione o di svolgimento della prestazione oggetto di servizio, sottoposti a regolazione ad opera di un'autorità indipendente;

- dispone all'art. 14 comma 4 ai fini della realizzazione degli interventi infrastrutturali necessari che alla relazione sulla scelta della modalità di gestione del servizio a rete venga allegato il piano economico-finanziario acquisito all'esito della procedura di affidamento, asseverato da un istituto di credito

- stabilisce all'art. 21 che gli enti competenti all'organizzazione del servizio individuino le reti, gli impianti e le altre dotazioni patrimoniali essenziali alla gestione del servizio;

Ravvisata l'oggettiva impossibilità da parte dei Comuni del Lazio, e quindi del Comune di Monterotondo, di gestire il servizio integrato dei rifiuti come un servizio a rete in quanto:

- il territorio Comunale non coincide con l'ambito ottimale ATO che ai sensi dell'art. 3-bis comma 1 del DL 13 agosto 2011 n. 138 non può avere estensione inferiore alla provincia - non risulta operativo il “piano d'ambito” corrispondente attualmente al perimetro della Città Metropolitana di Roma Capitale con esclusione di Roma

- non risultano individuati gli impianti e le reti essenziali alla gestione del servizio a livello di ambito ottimale;

Richiamata la DGC n. 215 del 17/09/2024 con la quale la giunta comunale ha preso atto dell'ordine del giorno prot. 42638 del 29/7/2024 approvato con DCC n. 56 del 30/7/2024 con il quale i gruppi di maggioranza richiedono di voler valutare l'attivazione dell'iter per la costituzione di una società in house per la gestione del servizio rifiuti avviando contestualmente l'iter per la costituzione del nuovo soggetto gestore;

Visto il piano industriale per i servizi di spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto rifiuti urbani, trattamento e recupero dei RU e trattamento e smaltimento dei RU predisposto dall' Ing. Francesco Girardi su indicazione dell'Ufficio Ambiente;

Ravvisata la necessità di dare continuità al servizio di raccolta, trattamento e smaltimento dei rifiuti nelle more della conclusione dell'iter di costituzione e affidamento della gestione alla costituenda società in house;

Visto il quadro riepilogativo dei costi relativo al primo anno di avvio del piano industriale dove sono indicati e distinti i singoli servizi da eseguire con le modalità indicate negli allegati tecnici del piano allegato alla determinazione RG n. 1152 del 11/12/2024 con i seguenti importi:

SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI € 4.916.500,74 oltre iva per complessivi € 5.410.740,99

VISTA la deliberazione di Consiglio Comunale n. 86 del 27/12/2024, dichiarata immediatamente eseguibile con oggetto "GESTIONE INTEGRATA DEI RIFIUTI URBANI. SCELTA MODALITA' DI GESTIONE AI SENSI DELL'ART. 14 D. LGS. N. 201 DEL 23 DICEMBRE 2022 E CONTESTUALE AFFIDAMENTO DI ALCUNI SERVIZI ALL'AZIENDA SPECIALE MONTEROTONDO A.P.M" con la quale veniva stabilito, tra l'altro:

"Di affidare, per un anno e nelle more della costituzione o individuazione del nuovo soggetto gestore, all'azienda speciale pluriservizi Monterotondo (A.P.M.), i servizi di: SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE, RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI da svolgere nel rispetto del perimetro gestionale definito nel piano industriale per i servizi di spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto rifiuti urbani, trattamento e recupero dei RU e trattamento e smaltimento dei RU allegato alla determinazione RG n. 1152 del 11/12/2024", al costo di Euro € 5.410.740,99 iva inclusa;

Vista la necessità di procedere all'assunzione di un impegno spesa per l'anno 2025 da imputare al capitolo 4680.01 "**Spese per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento R.S.U.**" per un importo pari ad Euro 5.410.740,99;

Rilevato

- che l'affidamento in esame non risulta sottoposto agli obblighi di tracciabilità dei flussi finanziari di cui all'articolo 3 della legge n. 136/2010;
- che l'art. 23, comma 5, del Codice prevede: «con proprio provvedimento l'ANAC individua le informazioni che le stazioni appaltanti e gli enti concedenti sono tenuti a trasmettere alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici attraverso le piattaforme telematiche di cui all'articolo 25. Gli obblighi informativi di cui al primo periodo riguardano anche gli affidamenti diretti a società in house di cui all'articolo 7, comma 2.
- che pertanto è stato acquisito il seguente **CIG: B5EFBE6EDD** ai fini del corretto adempimento degli obblighi informativi alla Banca dati nazionale dei contratti pubblici;

Dato atto che nel Bilancio dell'anno 2025, sul Capitolo 4680.01 "**Spese per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento R.S.U.**" sono iscritte risorse sufficienti per l'assunzione dell'impegno di spesa per il servizio in oggetto;

Visto il D.U.R.C. (Documento Unico di Regolarità Contributiva) On-line Numero Protocollo INAIL_47459557 Data richiesta 22/01/2025 Scadenza validità 22/05/2025 relativo alla Azienda Pluriservizi Monterotondo con sede in Piazza Angelo Frammartino 4, CAP 00015 Monterotondo (RM) P. IVA e Cod. Fisc. 05843451005, dal quale si evince che l'Impresa stessa "Risulta Regolare";

Considerato che ai sensi dell'art. 163 comma 5 del T.U.O.E.L. l'impegno da assumere riguarda spese non suscettibili di frazionamento in dodicesimi in quanto relative a servizi a carattere continuativo necessarie per garantire il mantenimento del livello qualitativo e quantitativo dei servizi esistenti;

Ravvisata la rispondenza del presente atto ai principi di regolarità e correttezza amministrativa ai sensi e per gli effetti dell'art. 147-bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267;

Visti:

- l'art. 151 del D.Lgs n. 267/2000 sull'esecutività delle determinazioni che comportano impegni di spesa;
- il Regolamento di Contabilità Comunale;
- l'attestazione del Responsabile del Servizio Finanziario, resa ai sensi dell'art. 151 comma 4 del D.Lgs 267/2000, sulla copertura finanziaria;

DETERMINA

per le motivazioni espresse in premessa, tutte integralmente richiamate:

- **Di affidare** per l'anno 2025, dal 1/01/2025 al 31/12/2025 nelle more della costituzione o individuazione del nuovo soggetto gestore, all'azienda speciale pluriservizi Monterotondo (A.P.M.), i servizi di: SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE, RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI, al costo di Euro € 5.410.740,99 iva inclusa **CIG: B5EFBE6EDD**;
- **Di assumere** un impegno di spesa di **Euro 5.410.740,99 IVA inclusa** a favore dell'Azienda Pluriservizi Monterotondo con sede in Piazza Angelo Frammartino 4, CAP 00015 Monterotondo (ROMA) P. IVA e Cod. Fisc. 05843451005, da imputare **sul capitolo di spesa 4680.01** "*Spese per il servizio di raccolta, trasporto e smaltimento R.S.U.*" per il servizio di SPAZZAMENTO E LAVAGGIO STRADE, RACCOLTA E TRASPORTO RIFIUTI URBANI da svolgere nel rispetto del perimetro gestionale definito nel piano industriale per i servizi di spazzamento e lavaggio strade, raccolta e trasporto rifiuti urbani, trattamento e recupero dei RU e trattamento e smaltimento dei RU allegato alla determinazione RG n. 1152 del 11/12/2024'annualità 2025 ;
- **Di dare atto** che è stato attribuito al servizio affidato alla A.P.M. il seguente codice SIOPE n. 1.03.02.15.004;
- **Di dare atto** che il Responsabile del Procedimento è l'arch. Andrea Cucchiaroni Responsabile del Servizio Pianificazione Urbanistica e Ambiente;
- **Di dare atto** che ai sensi dell'art. 10 del vigente contratto di tesoreria: le spese e le tasse inerenti l'esecuzione dei pagamenti saranno poste a carico **Azienda Pluriservizi Monterotondo** con sede in **Piazza Angelo Frammartino 4, CAP 00015 Monterotondo (RM) P. IVA e Cod. Fisc. 05843451005**, il tesoriere è autorizzato a trattenere dall'importo nominale del mandato l'ammontare delle spese in questione e, alla mancata corrispondenza fra la somma definitivamente versata e quella del mandato medesimo, sopperirà formalmente sia l'indicazione del titolo che del netto pagato;

- **Di pubblicare** la presente determinazione:

- all'Albo Pretorio on-line dell'Ente per quindici giorni consecutivi, ai sensi dell'art. 17 del vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;
- nel sito istituzionale del Comune, sezione "Amministrazione Trasparente ->Bandi di gara e contratti", ai sensi dell'art. 37, comma 2, del D.Lgs. n. 33/2013 ed inserita nell'elenco annuale di cui all'art.1, comma 32, della legge n. 190/2012;
- **Di dare atto** che avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso giurisdizionale al T.A.R. o, in alternativa, ricorso straordinario al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro sessanta o centoventi giorni, dalla pubblicazione all'Albo Pretorio on-line.

In ordine alla regolarità tecnica della presente proposta n. 120 del 03/02/2025, ai sensi dell'art. 147 – bis del D. lgs. n. 267/2000 (T.U.E.L.) e s.m.i. , si esprime parere FAVOREVOLE, dichiarando altresì che ai sensi dell'art. 6bis della L. n. 241/1990 e dell'art. 1 co. 9 lett. e) della L. n. 190/2012 l'insussistenza di cause di conflitto di interesse anche potenziali.

IL DIRIGENTE
DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO
Luca Lozzi

Il presente atto è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 D.P.R. 445/2000 e artt .20, 21 D.Lgs. 82/2005 da:

Luca LOZZI in data 11/03/2025



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2025 / 120**Settore Proponente: **DIPARTIMENTO GOVERNO DEL TERRITORIO**Ufficio Proponente: **Servizio Urbanistica, Pianificazione e Ambiente**Oggetto: **SERVIZIO GESTIONE DEI RIFIUTI ANNO 2025 A FAVORE DELL'AZIENDA SPECIALE A.P.M. - AFFIDAMENTO ED IMPEGNO SPESA**

Nr. adozione settore:

Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Contabile

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 153 e dell'art. 147 bis del D.Lgs. 267/2000, si esprime parere FAVOREVOLE.

Sintesi parere: VISTO FAVOREVOLE

Data 14/03/2025

Responsabile del Servizio Finanziario

DOTT.SSA LAURA FELICI

Il presente atto è sottoscritto con firma digitale ai sensi degli artt. 23, 25 D.P.R. 445/2000 e artt .20, 21 D.Lgs. 82/2005 da:

FELICI LAURA in data 14/03/2025